

– раціональне використання іноземних інвестицій і їх ролі у формуванні бюджету. З одного боку, законодавство України по іноземних інвестиціях частково зберігає пільги підприємствам з іноземними інвестиціями без урахування ефективності інвестицій, що вносяться, для задоволення соціальних і економічних потреб регіонів і їх прямого впливу на основну діяльність спільних підприємств. З іншого, внаслідок нестабільності податкових актів законодавство не забезпечує гарантій по захисту регіонів з боку іноземних інвесторів. В результаті іноземні інвестори, як правило, інвестують невеликі капітали, намагаючись при цьому одержати максимальний прибуток, використовуючи дешеву робочу силу, промисловий потенціал і природні ресурси регіонів;

– розширення пільг по податку на прибуток тим підприємствам, які за рахунок прибутку утримують об'єкти охорони здоров'я, культури і спорту, дитячі дошкільні заклади та ін., що скорочує видатки місцевих бюджетів.

1. Закон України «Про Державний бюджет України», 2009-2012 рр. (матеріали веб-ресурсу <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4282> – 17).

2. Артус М.М. Фінансовий механізм в умовах ринкової економіки // Фінанси України. – 2005. – №5. – С.54-59.

3. Єпіфанов А.О., Сало В.І., Д'яконова І.І. Бюджет і фінансова політика України. – К.: Наук. думка, 2007. – 342 с.

4. Луніна І. Місцеві бюджети України: пошук нових підходів до проведення реформ. – К.: Економіка України, 2008. – 162 с.

5. Опарін В. Фінансова система України (теоретико-методологічні аспекти). – К., 2005. – с.

6. Інформаційне повідомлення про бюджет міста Харкова на 2009-2012 роки (матеріали веб-ресурсу <http://old.city.kharkov.ua>).

Отримано 12.03.2012

УДК 658.51

К.А.ШАБАЛТАС, О.К.ХОРУНЖАЯ, Б.К.ЗЕЛЕНСКИЙ, канд. техн. наук
Харьковская национальная академия городского хозяйства

ПРОБЛЕМЫ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ

Рассматривается влияние тарифной политики на качество жизни населения города.

Розглядається вплив тарифної політики на якість життя населення міста.

Considered influence of a tariff policy on quality of life of the population of a city.

Ключевые слова: тарифная политика, качество жизни населения.

Согласно социальному моніторингу Центра Разумкова, по економічному статусу в структурі населення України можна виділити

пять групп: богатые (0,2%), зажиточные (5,8%), обеспеченные (38%), бедные (40%) и нищие (13%).

Очевидно, в социальном государстве тарифы на жилищно-коммунальные услуги должны учитывать социальное состояние разных групп.

Справедливо отмечается, что украинская власть, действующая в угоду международным и национальным олигархическим корпорациям, намерена и дальше лезть в петлю международных кредитов, а в конечном счете пустить страну с молотка [1].

Нормы потребления газа растут согласно постановлениям Кабинета Министров Украины №619 от 08.06.1996 г., №193 от 15.04.1992 и другим решениям. Цены на объемы потребления газа растут безудержно.

А ведь чего проще использовать только для предприятий теплокоммунэнерго собственную добычу украинского газа, измеряя ее расходы населением только счетчиками, а никакими нормами потребления, с установлением нормальных цен.

Реальные (по счетчикам) затраты энергоресурсов нам необходимы, чтобы реально оценить размер энергозатрат. Известно, что в настоящее время Украина добывает 20 млрд. м³ собственного природного газа, а ведь для предприятий теплокоммунэнерго для обеспечения нужд Украины нужно только 7 млрд. м³. Следовательно, проблемы тарифов на газ, связанные с российскими поставками, не должны влиять на жилищно-коммунальные тарифы.

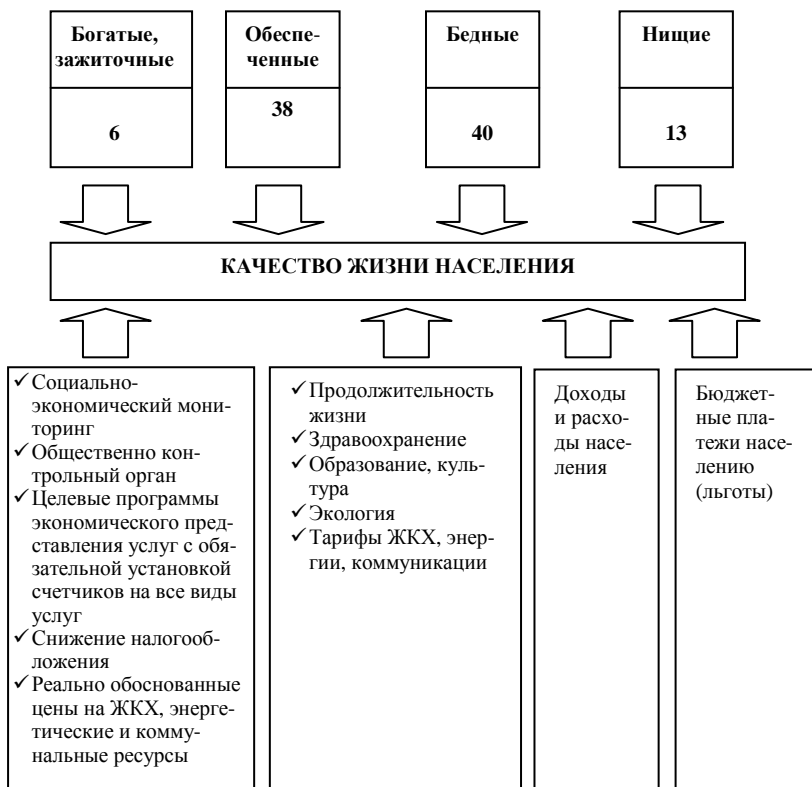
Анализ известных исследований в данном направлении показывает разный подход к оценке качества жизни населения в городах [2-5].

Качество жизни населения зависит от ее продолжительности, состояния здравоохранения, образования и культуры, доходов населения, отчислений из бюджетов, экологической ситуации [2]. Финансовое обеспечение этого показателя зависит от уровня доходов населения, которые, в первую очередь, определяются расходными показателями на питание, одежду, образование, лечение и тарифными показателями на жилищно-коммунальные, энергетические и коммуникационные расходы [3].

Надлежащее экономическое обеспечение качества жизни может быть обеспечено предлагаемой схемой (рисунок) с учетом социально-экономического мониторинга, общественно-контрольного органа, целевых программ экономического представления услуг с обязательной установкой счетчиков, снижения налогообложения и реального ценообразования.

Казалось бы, приобретая в частную собственность жилое поме-

щение, здание человек снижает расходную часть своего бюджета. Но не так считают местные органы власти, осуществляя тарифную политику в области жилищно-коммунального хозяйства.



Социальная структура населения (%)

Появляются такие показатели, как уборка придомовой территории, техническое обслуживание лифтов, системы диспетчеризации, внутридомовых систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации, систем центрального отопления, горячего водоснабжения, обслуживание дымоventилиационных каналов, освещение мест общего пользования. Таких затрат в зависимости от степени оснащенности и оборудования домов или квартир владения от 0,118 до 2,923 грн. за 1 м³ общей площади с учетом ПДВ (20%). Соответствующее решение Харьковского горсовета поручает “Жилкомсервису” начислять суммы

оплат за услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий в зависимости от их фактического представления.

Для технического обслуживания разнообразных систем предусмотренных в решениях должны быть соответствующие правила их эксплуатации, необходимость и сроки выполнения операции по техническому обслуживанию.

Для этого все системы домообеспечения должны иметь собственную техническую документацию, журналы, в которых регулярно (согласно графику) должны отмечаться проведенные операции по техобслуживанию и указываться норма-затраты рабочего времени на это и соответствующие расценки, по которым потребитель этих услуг должен рассчитываться с “Жилкомсервисом”.

Такая скрупулезная работа по эксплуатации сетей и оборудования домовладений фактически не выполняется, документация на затраты рабочего времени и оплаты услуг не делается.

Вместо этого “Жилкомсервис” рассылает ежемесячно ничем не подтвержденные квитанции на основе газетных публикаций без наличия конкретных договоров на обслуживание по-адресно клиентов.

А ведь практика показывает, что, например, на электроснабжение, водоснабжение, теплоснабжение и водоотведение такие договора у клиентов (население) имеются и расчеты проводятся по поставкам воды, тепла, электроэнергии и т.п.

А почему должно еще выполняться какое-то техническое обслуживание без норма-затрат труда и реальных расценок?

Услуги по техобслуживанию должны проводиться согласно отдельной квитанции с расчетом конкретной стоимости услуги. Журналы учета услуг должны находиться в территориальных ЖКХ, где будет фиксироваться вызов специалистов и стоимость работ (услуг).

Для наведения должного порядка в расчетах потребителей услуг с их производителями должны быть повсеместно установлены соответствующие измерительные приборы-счетчики на объем затрат. К сожалению, в государстве, несмотря на принятие многочисленных решений и мероприятий, это первоочередная мера по обеспечению должного порядка и четкости никак не решается.

Правительство должно обязать поставщиков различных услуг населению оснастить свои сети измерительными приборами (счетчиками), иных способов расчета с потребителями не должно быть.

Для этого необходимо использовать собственные средства, банковские кредиты, лизинги с предприятиями-изготовителями счетных устройств, спонсорские взносы и другие пути обеспечения финансирования этого важного и первоочередного мероприятия.

Органы налогообложения должны критически рассмотреть целесообразность применения налогов на добавленную стоимость на услуги населения. Какая добавленная стоимость образуется от расходования газа, электроэнергии, воды на бытовые нужды? А ведь это 20% средств из карманов потребителей.

Только при надлежащем контроле общественностью тарифной политики, осуществляемой местными органами власти, будет наведен должный порядок в оказании услуг населению.

1.Симоненко П.Н. Тарифно-газовое “удушьє” // Еженедельник “2000”. – К., 23.12.2011 г. – С.5-6.

2.Пономаренко В.С., Кривцов О.С., Кизим М.О., Дуленко А.Л., Бубенко П.Т., Райнин И.Л. Стратегія соціально-економічного розвитку Харківської області. – Харків: Вид. дім “ІНЖЕК”, 2003. – 203 с.

3.Мандрикіна А.С. Узагальнення теоретичних підходів до вивчення поняття “якість життя населення” // Комунальне господарство міст: Наук.-техн. зб. Вип.98. – Харків: ХНАМГ, 2011. – С.385-392.

4.Кизим Н.А. Качество жизни населения и внешнеэкономическая деятельность предприятий / Н.А. Кизим, В.А. Зинченко. – Харьков: ИД «ИНЖЕК», 2009. – 184 с.

5.Римашевская Н.М. Уровень и качество жизни населения / Н.М. Римашевская. – М.: Терра, 1980. – 83 с.

Получено 09.04.2012

УДК 336.142.3

Д.С.КУПРІЯНОВА

Харківський національний університет ім. В.Н. Каразіна

ОРГАНІЗАЦІЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ В УПРАВЛІННІ ЕКОНОМІЧНИМИ ЕЛЕМЕНТАМИ

Виявлено склад та взаємозв'язок основних елементів бюджетування та управлінського обліку, виділено та згруповано ознаки бюджетних процесів, проведено аналіз джерел бюджетних надходжень, запропоновано логічну схему бюджетного індикативного планування.

Вывявлены составляющие и взаимосвязь основных элементов бюджетирования и управленческого учета, выделены и сгруппированы признаки бюджетных процессов, проведен анализ источников бюджетных поступлений, предложена логическая схема бюджетного индикативного планирования.

In this article identified the components and interrelation the basic elements of budgeting and management accounting, isolated and grouped indications of budgetary processes, analysis of sources of revenue, the budget proposed a logical framework of indicative planning.

Ключові слова: бюджетна система, бюджетний процес, управлінський облік, бюджетні надходження, бюджетне індикативне планування, державне регулювання.

В бюджетній системі України важливе місце посідає бюджетний